



CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO PAULO

Secretaria Geral Parlamentar
Secretaria de Documentação
Equipe de Documentação do Legislativo

SUBSTITUTIVO 3 AO PROJETO DE LEI Nº 277/2017

"Institui o Programa de Parcelamento Incentivado de 2017 - PPI 2017.

Art. 1º Fica instituído o Programa de Parcelamento Incentivado de 2017 - PPI 2017, destinado a promover a regularização dos débitos referidos nesta lei, decorrentes de créditos tributários e não tributários, constituídos ou não, inclusive os inscritos em Dívida Ativa, ajuizados ou a ajuizar, em razão de fatos geradores ocorridos até 31 de dezembro de 2016.

§ 1º Os créditos tributários referentes a multas por descumprimento de obrigação acessória somente poderão ser incluídos no PPI 2017 caso tenham sido lançados até 31 de dezembro de 2016.

§ 2º Não poderão ser incluídos no PPI 2017 os débitos referentes a:

I - infrações à legislação de trânsito;

II - obrigações de natureza contratual;

III - indenizações devidas ao Município de São Paulo por dano causado ao seu patrimônio;

IV - saldos de parcelamentos, dos grandes devedores, em andamento administrados pela Secretaria Municipal da Fazenda;

V - saldos de parcelamentos, dos demais devedores, em andamento administrados pela Secretaria Municipal da Fazenda, ressalvado o parcelamento tratado no § 3º deste artigo.

§ 3º Poderão ser transferidos para o PPI 2017 os débitos tributários remanescentes de parcelamentos em andamento, celebrados na conformidade do artigo 1º da Lei nº 14.256, de 29 de dezembro de 2006.

§ 4º O PPI 2017 será administrado pela Secretaria Municipal da Fazenda, ouvida a Procuradoria Geral do Município, sempre que necessário, e observado o disposto em regulamento.

Art. 2º O ingresso no PPI 2017 dar-se-á por opção do sujeito passivo, mediante requerimento, conforme dispuser o regulamento.

§ 1º Os créditos tributários e não tributários incluídos no PPI 2017 serão consolidados tendo por base a data da formalização do pedido de ingresso.

§ 2º Poderão ser incluídos os créditos tributários e não tributários constituídos até a data da formalização do pedido de ingresso, observado o disposto no artigo 1º desta lei.

§ 3º Os créditos tributários e não tributários ainda não constituídos, incluídos por opção do sujeito passivo, serão declarados na data da formalização do pedido de ingresso, observado o disposto no artigo 1º desta lei.

§ 4º O ingresso impõe ao sujeito passivo, pessoa jurídica, a autorização de débito automático das parcelas em conta corrente mantida em instituição bancária cadastrada pelo Município, excetuada a modalidade prevista no § 10 deste artigo.

§ 5º Excepcionalmente, no caso de sujeitos passivos que não mantenham, justificadamente, conta corrente em instituição bancária cadastrada pelo Município, a Secretaria Municipal da Fazenda poderá afastar a exigência do § 4º deste artigo.

§ 6º Quando o sujeito passivo interessado em aderir ao PPI 2017 for pessoa física, poderá ser exigida autorização de débito automático do valor correspondente às parcelas subseqüentes à primeira em conta corrente mantida em instituição financeira previamente cadastrada pelo Município.

§ 7º Ressalvado o disposto no § 8º deste artigo, a formalização do pedido de ingresso no PPI 2017 poderá ser efetuada até o último dia útil do terceiro mês subseqüente à publicação do regulamento desta lei.

§ 8º Na hipótese de inclusão de débitos tributários remanescentes do parcelamento a que se refere o § 3º do artigo 1º desta lei, o pedido de transferência deverá ser efetuado até o último dia útil da primeira quinzena do terceiro mês subseqüente à publicação do regulamento desta lei.

§ 9º O Poder Executivo poderá reabrir, até o final do exercício de 2017, mediante decreto, o prazo para formalização do pedido de ingresso no referido Programa.

§ 10. A Administração Tributária poderá enviar ao sujeito passivo, conforme dispuser o regulamento, correspondência que contenha os débitos tributários consolidados, tendo por base a data da publicação do regulamento, com as opções de parcelamento previstas no artigo 5º desta lei.

Art. 3º A formalização do pedido de ingresso no PPI 2017 implica o reconhecimento dos débitos nele incluídos, ficando condicionada à desistência de eventuais ações ou embargos à execução fiscal, com renúncia ao direito sobre o qual se fundam, nos autos judiciais respectivos, e da desistência de eventuais impugnações, defesas e recursos interpostos no âmbito administrativo, além da comprovação de recolhimento de ônus da sucumbência porventura devidos, conforme dispuser o regulamento.

§ 1º Verificando-se a hipótese de desistência dos embargos à execução fiscal, o devedor concordará com a suspensão do processo de execução, pelo prazo do parcelamento a que se obrigou, obedecendo-se ao estabelecido no artigo 922 do Código de Processo Civil.

§ 2º No caso do § 1º deste artigo, liquidado o parcelamento nos termos desta lei, o Município informará o fato ao juízo da execução fiscal e requererá a sua extinção com fundamento no artigo 924, inciso II, do Código de Processo Civil.

§ 3º Os depósitos judiciais efetivados em garantia do juízo somente poderão ser levantados para pagamento do débito, calculado na conformidade dos arts. 4º e 5º desta lei, permanecendo no Programa o saldo do débito que eventualmente remanescer, nos termos do regulamento.

Art. 4º Sobre os débitos a serem incluídos no PPI 2017 incidirão atualização monetária e juros de mora até a data da formalização do pedido de ingresso, nos termos da legislação aplicável.

§ 1º Para os débitos inscritos em Dívida Ativa, incidirão também custas, despesas processuais e honorários advocatícios devidos em razão do procedimento de cobrança da Dívida Ativa, nos termos da legislação aplicável.

§ 2º Para fins de consolidação, o débito será considerado integralmente vencido na data da primeira prestação ou da parcela única não paga.

Art. 5º Os débitos que se encontrem em discussão judicial, sem que tenham sido prolatada a sentença condenatória em 1ª instância nas execuções fiscais, poderão ser incluídos no PPI 2017.

Art. 6º O sujeito passivo que tenha ingressado na justiça questionando o lançamento tributário, a cobrança tributária, bem como a inscrição da certidão na dívida ativa, poderá aderir ao PPI 2017, desde que não tenha sido prolatada sentença condenatória em 1ª instância.

Art. 7º Para fins desta lei será considerado grande devedor o sujeito passivo com débitos de créditos, tributários ou não tributários, superior a R\$ 1 milhão (um milhão de reais).

Parágrafo Único - Para efeito do caput será contabilizado os valores do montante principal, constituído pelo tributo, dos encargos moratórios incidentes sobre o débito principal, multa e juros de mora.

Art. 8º Sobre os débitos consolidados na forma do artigo 4º desta lei serão concedidos descontos diferenciados, na seguinte conformidade:

I - aos grandes devedores:

a) relativamente ao débito tributário:

i - redução de 60% (sessenta por cento) do valor atualizado dos juros de mora e da multa, na hipótese de pagamento em parcela única;

ii - na hipótese de pagamento parcelado a redução do valor atualizado dos juros de mora e multa será escalonada conforme o número de parcelas, nos termos dos percentuais de desconto definidos no anexo I;

b) - relativamente ao débito não tributário:

i - redução de 60% (setenta por cento) do valor atualizado dos encargos moratórios incidentes sobre o débito principal, na hipótese de pagamento em parcela única;

ii - na hipótese de pagamento parcelado a redução do valor atualizado dos encargos moratórios incidentes sobre o débito principal será escalonada conforme o número de parcelas, nos termos dos percentuais de desconto definidos no anexo II;

II - aos demais devedores

a) relativamente ao débito tributário:

i - redução de 85% (oitenta e cinco por cento) do valor atualizado dos juros de mora e da multa, na hipótese de pagamento em parcela única;

ii - redução de 70% (setenta por cento) do valor atualizado dos juros de mora e multa, na hipótese de pagamento parcelado;

b) - relativamente ao débito não tributário:

i - redução de 85% (oitenta e cinco por cento) do valor atualizado dos encargos moratórios incidentes sobre o débito principal, na hipótese de pagamento em parcela única;

ii - redução de 70% (setenta por cento) do valor atualizado dos encargos moratórios incidentes sobre o débito principal, na hipótese de pagamento parcelado.

Art. 9º O montante que resultar dos descontos concedidos na forma do artigo 5º desta lei ficará automaticamente quitado, com a consequente extinção da dívida por ele representada, para todos os fins e efeitos de direito, em proveito do devedor, no caso de quitação do débito consolidado incluído no PPI 2017.

Art. 10º O sujeito passivo poderá proceder ao pagamento do débito consolidado incluído no PPI 2017, com os descontos concedidos na conformidade do artigo 5º desta lei:

I - em parcela única; ou

II - aos grandes devedores, em até 60 (sessenta) parcelas mensais, iguais e sucessivas, hipótese em que o valor de cada parcela, por ocasião do pagamento, será acrescido de juros equivalentes à taxa referencial do Sistema Especial de Liquidação e de Custódia - SELIC, acumulada mensalmente, calculados a partir do mês subsequente ao da formalização até o mês anterior ao do pagamento, e de 1% (um por cento) relativamente ao mês em que o pagamento estiver sendo efetuado.

III - aos demais devedores, em até 120 (cento e vinte) parcelas mensais, iguais e sucessivas, hipótese em que o valor de cada parcela, por ocasião do pagamento, será acrescido de juros equivalentes à taxa referencial do Sistema Especial de Liquidação e de Custódia - SELIC, acumulada mensalmente, calculados a partir do mês subsequente ao da formalização até o mês anterior ao do pagamento, e de 1% (um por cento) relativamente ao mês em que o pagamento estiver sendo efetuado.

§ 1º Nenhuma parcela poderá ser inferior a:

I - R\$ 40,00 (quarenta reais) para as pessoas físicas;

II - R\$ 200,00 (duzentos reais) para as pessoas jurídicas.

§ 2º Em caso de pagamento parcelado, o valor das custas devidas ao Estado deverá ser recolhido integralmente, juntamente com a primeira parcela.

Art. 11 O vencimento da primeira parcela ou da parcela única dar-se-á no último dia útil da quinzena subsequente à da formalização do pedido de ingresso no PPI 2017 e das demais no último dia útil dos meses subsequentes.

§ 1º O pagamento da parcela fora do prazo legal implicará cobrança da multa moratória de 0,33% (trinta e três centésimos por cento), por dia de atraso, sobre o valor da parcela devida e não paga, até o limite de 20% (vinte por cento), acrescido de juros equivalentes à taxa referencial do Sistema Especial de Liquidação e de Custódia - SELIC.

§ 2º As parcelas poderão ser pagas antecipadamente, sempre se observando a ordem decrescente de seus prazos de vencimento, não se alterando, neste caso, nenhuma condição original do parcelamento.

Art. 12. O ingresso no PPI 2017 impõe ao sujeito passivo a aceitação plena e irrevogável de todas as condições estabelecidas nesta lei e constitui confissão irrevogável e irretroatável da dívida relativa aos débitos nele incluídos, com reconhecimento expresso da certeza e liquidez do crédito correspondente, produzindo os efeitos previstos no artigo 174, parágrafo único, do Código Tributário Nacional e no artigo 202, inciso VI, do Código Civil.

§ 1º A homologação do ingresso no PPI 2017 dar-se-á no momento do pagamento da parcela única ou da primeira parcela.

§ 2º O não pagamento da parcela única ou da primeira parcela em até 60 (sessenta) dias do seu vencimento implica o cancelamento do parcelamento, sem prejuízo dos efeitos da formalização previstos no artigo 3º desta lei.

Art. 13. O sujeito passivo será excluído do PPI 2017, mediante notificação prévia, diante da ocorrência de uma das seguintes hipóteses:

I - inobservância de qualquer das exigências estabelecidas nesta lei;

II - estar inadimplente por mais de 90 (noventa) dias com o pagamento de 3 (três) parcelas, consecutivas ou não, observado o disposto no § 1º deste artigo;

III - estar inadimplente há mais de 90 (noventa) dias com o pagamento de qualquer parcela, contados a partir do primeiro dia útil após a data de vencimento da última parcela, observado o disposto no § 1º deste artigo;

IV - estar inadimplente há mais de 90 (noventa) dias com o pagamento de eventual saldo residual do parcelamento, contados a partir do primeiro dia útil após a data de vencimento desse saldo, observado o disposto no § 1º deste artigo;

V - não comprovação, perante a Administração Tributária, da desistência de que trata o artigo 3º desta lei, no prazo de 60 (sessenta) dias, contado da data de homologação do ingresso no Programa;

VI - decretação de falência ou extinção pela liquidação da pessoa jurídica;

VII - cisão da pessoa jurídica, exceto se a sociedade nova oriunda da cisão ou aquela que incorporar a parte do patrimônio assumir solidariamente com a cindida as obrigações do PPI 2017.

§ 1º Ocorrendo as hipóteses previstas nos incisos II, III ou IV do "caput" deste artigo, o sujeito passivo não será excluído do PPI 2017 se o saldo devedor remanescente for integralmente pago até o último dia útil do mês subsequente à ocorrência de qualquer dessas hipóteses.

§ 2º A exclusão do PPI 2017 implicará a perda de todos os benefícios desta lei, acarretando a exigibilidade dos débitos originais, com os acréscimos previstos na legislação municipal, descontados os valores pagos, e a imediata inscrição dos valores remanescentes na Dívida Ativa, ajuizamento ou prosseguimento da execução fiscal, efetivação do protesto extrajudicial do título executivo e adoção de todas as demais medidas legais de cobrança do crédito colocadas à disposição do Município credor.

§ 3º O PPI 2017 não configura a novação prevista no artigo 360, inciso I, do Código Civil.

Art. 14. Não serão restituídas, no todo ou em parte, com fundamento nas disposições desta lei, quaisquer importâncias recolhidas anteriormente ao início de sua vigência.

Art. 15. Fica vedada a instituição de novos programas de regularização de débitos, decorrentes de créditos tributários e não tributários, constituídos ou não, inclusive os inscritos em Dívida Ativa, ajuizados ou a ajuizar, para o interstício de, pelo menos, 4 (quatro) anos após a publicação desta Lei.

Parágrafo Único. Entende-se como novos programas de regularização de débitos qualquer legislação que busque prorrogar o período de ocorrência dos fatos geradores para além da data disposta no Art. 1º desta Lei.

Art. 17. Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, produzindo efeitos a partir de sua regulamentação.

Reis

Vereador

Anexo I

Número de parcelas	Desconto do valor atualizado dos juros de mora e da multa		Número de parcelas	Desconto do valor atualizado dos juros de mora e da multa
1	60,0%		31	37,5%
2	59,3%		32	36,8%
3	58,5%		33	36,0%
4	57,8%		34	35,3%
5	57,0%		35	34,5%
6	56,3%		36	33,8%
7	55,5%		37	33,0%
8	54,8%		38	32,3%
9	54,0%		39	31,5%
10	53,3%		40	30,8%
11	52,5%		41	30,0%
12	51,8%		42	29,3%
13	51,0%		43	28,5%
14	50,3%		44	27,8%
15	49,5%		45	27,0%
16	48,8%		46	26,3%
17	48,0%		47	25,5%
18	47,3%		48	24,8%
19	46,5%		49	24,0%
20	45,8%		50	23,3%
21	45,0%		51	22,5%
22	44,3%		52	21,8%
23	43,5%		53	21,0%
24	42,8%		54	20,3%
25	42,0%		55	19,5%
26	41,3%		56	18,8%
27	40,5%		57	18,0%
28	39,8%		58	17,3%
29	39,0%		59	16,5%
30	38,3%		60	15,8%

Anexo II

Número de parcelas	Desconto do valor atualizado dos juros de mora e da multa	Número de parcelas	Desconto do valor atualizado dos juros de mora e da multa
1	60,0%	31	29,0%
2	55,0%	32	28,3%
3	50,0%	33	27,5%
4	49,3%	34	26,8%
5	48,5%	35	26,0%
6	47,8%	36	25,3%
7	47,0%	37	24,5%
8	46,3%	38	23,8%
9	45,5%	39	23,0%
10	44,8%	40	22,3%
11	44,0%	41	21,5%
12	43,3%	42	20,8%
13	42,5%	43	20,0%
14	41,8%	44	19,3%
15	41,0%	45	18,5%
16	40,3%	46	17,8%
17	39,5%	47	17,0%
18	38,8%	48	16,3%
19	38,0%	49	15,5%
20	37,3%	50	14,8%
21	36,5%	51	14,0%
22	35,8%	52	13,3%
23	35,0%	53	12,5%
24	34,3%	54	11,8%
25	33,5%	55	11,0%
26	32,8%	56	10,3%
27	32,0%	57	9,5%
28	31,3%	58	8,7%
29	30,5%	59	8,0%
30	29,8%	60	7,2%

JUSTIFICATIVA

O presente o substitutivo visa trazer uma limitação à instituição de novos programas de regularização dos débitos, decorrentes de créditos tributários e não tributários, constituídos ou não, inclusive os inscritos em Dívida Ativa, ajuizados ou a ajuizar, uma vez que, a criação continuada destes programas "gera ganhos temporários e os danos à boa cultura de pagamento de tributos podem ser permanentes".

Para NELSON LEITÃO PAES as empresas escolhem o quanto pagar de tributos no exercício, tendo em vista a possibilidade de parcelamento futuro recorrentemente aberta por meio de programa de incentivo de regularização dos débitos que promovem inúmeras benesses aos devedores e afetam de forma negativa o recolhimento espontâneo. Ao analisar estes programas o autor conclui:

"que o mecanismo de parcelamentos tributários é inadequado como forma de aumentar as receitas e prover os incentivos corretos aos contribuintes. Muito mais desejável é que a Administração Tributária brasileira concentre seus esforços na modernização e melhoria dos seus sistemas de cobrança administrativos e judiciais. Este parece ser o caminho para oferecer aos contribuintes os incentivos adequados, de forma que aqueles que não cumprem espontaneamente com suas obrigações sejam estimulados a passar a cumprir, e não o contrário, que infelizmente tem sido a regra dos últimos parcelamentos."

Nos últimos 12 anos a administração municipal instituiu seis PPIs, além desta propositura, perfazendo uma média de um PPI a cada um ano e sete meses.

Ao longo deste período houve uma escalada nos valores de desconto do valor dos juros de mora e de multa, atingindo percentuais de 85% e 75%, respectivamente. E ainda, a dilação do prazo para pagamento que possibilita o parcelamento em até 120 meses. Tais programas com condições tão "generosas" geram danos permanentes à boa cultura de pagamento de tributos.

Tais danos são de conhecimento das autoridades municipais, tanto é que o Secretário Municipal da Fazenda, Caio Megale, em 09 de abril de 2017 na reunião ordinária da CPI da Dívida Ativa afirmou:

"A minha visão pessoal, a minha visão de gestor de política econômica é que esse é um instrumento [o PPI] que tem que ser usado com bastante, bastante moderação, porque se você abre o PPI todo ano isso gera um incentivo ao contribuinte não pagar. Não pagar, jogando para a frente, sempre esperando a próxima boia. Então esse é um processo bastante consolidado na pesquisa econômica que mostra que isso tem que ser usado de forma bastante cuidadosa. Ao mesmo tempo, em que pese os PPIs anteriores, a dívida ainda é muito alta."

Conclui ainda que os PPIs não devem ser usados corriqueiramente, como expresso no trecho abaixo:

"Acho que propostas de PPIs, Refis, coisas do gênero, tem que ser sempre acompanhadas daquilo que eu disse no início, não usar demasiadamente o instrumento"

Ao ser indagado sobre qual seria o prazo médio aceitável para instituição de novos PPIs defende que o prazo não pode ser curto, que um intervalo de três anos não teria os efeitos desejados.

O Secretário da Fazenda não é o único que é contrário ao excesso de PPIs, a Presidente do Conselho de Gestão Fiscal do Município, Ana Carla Abrão da Costa, Ex-Secretária de Fazenda do Estado de Goiás, também é contrária a medida, na reunião ordinária da CPI da Dívida Ativa no dia 23 de março de 2017, relatou que enquanto esteve a frente da Secretaria de Fazenda de Goiás implementou dois PPIs, e de que a arrecadação espontânea, do Estado, nos primeiros três meses foi só caindo, relata ainda a dificuldade dos auditores fiscais depois da implementação do segundo PPI, em que os empresários relatavam: "Olha, pode me autuar. Daqui a pouco vocês estão apertados e vão fazer um outro PPI". Por fim, afirma que

"só não podemos deixar de botar em mente, de ter em mente que, do ponto de vista da arrecadação tributária, não é bom, porque ele tem impactos lá na frente. A arrecadação espontânea vai sempre ser menor do que seria, porque todos esperam que a cada dois anos vai acontecer um [PPI]".

A Dívida Ativa do Município de São Paulo em fevereiro de 2017 totalizou o valor R\$ 102,6 bilhões e o valor arrecadado em 2015 com o último PPI foi de R\$ 1,4 bilhão, menos de 2% do montante total, ou seja, o alcance dos programas de parcelamento incentivado é limitado, destaca-se ainda, que este PPI aumentou os descontos com multa de 50% para 60% para pagamento parcelado e de 75% para 85% em caso de pagamento em parcela única. Porém, isto acarretou um efeito direto nos valores arrecadados com execuções judiciais, enquanto em 2014 o valor arrecadado foi de R\$ 730 milhões, em 2015 a arrecadação foi de apenas R\$ 327 milhões, queda de 55%.

Para interromper os danos ao erário causados pelo excesso de programas de parcelamento incentivado este substitutivo estabelece um interstício de no mínimo 4 anos para instituição de novos PPIs e, ainda, escalona os percentuais de desconto da multa e juros diferenciando os pequenos e grandes devedores e estabelecendo descontos diferentes para quem realiza o pagamento em parcelas menores.

Evidenciada a necessidade de serem promovidas as alterações ora propostas e diante da relevância de que se reveste a propositura, conto com o apoio dos meus Nobres pares para sua aprovação.

Este texto não substitui o publicado no Diário Oficial da Cidade em 23/06/2017, p. 69

Para informações sobre o projeto referente a este documento, visite o site www.camara.sp.gov.br.