



CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO PAULO

Secretaria Geral Parlamentar
Secretaria de Documentação
Equipe de Documentação do Legislativo

PROJETO DE LEI 01-00030/2018 da Vereadora Janaína Lima (NOVO)

Autores atualizados por requerimento:

Ver. JANAÍNA LIMA (NOVO)

Ver. RODRIGO FONSECA (NOVO)

"Dispõe sobre proposta de desburocratização de serviços de zeladoria, sobre possibilidade de financiamento coletivo das despesas destes serviços e dá outras providências.

Capítulo I- Parte Geral

Art. 1º Esta Lei dispõe sobre propostas de desburocratização de serviços de zeladoria no município de São Paulo e estabelece seus objetivos, princípios, instrumentos e diretrizes a serem observadas pelo Poder Executivo quanto à autorização para que pessoas físicas ou jurídicas realizem ações de zeladoria no município além de possibilitar o financiamento coletivo destes serviços.

Parágrafo único. Entende-se por proposta de zeladoria coletiva os serviços de zeladoria com a participação conjunta do Poder Público, iniciativa privada, ONGs e cidadãos para implantação, revitalização, requalificação, fiscalização, uso e conservação dos espaços públicos que utilizem recursos privados para seu planejamento e execução.

Art. 2º São objetivos desta lei:

- I - Promover ações integradas pelo Poder Público, iniciativa privada, ONGs e cidadãos;
- II - Promover a expansão dos serviços de zeladoria no município;
- III - Promover a expansão de espaços verdes no meio urbano, criação de hortas urbanas e comunitárias e permacultura em espaços públicos;
- IV - Incentivar o engajamento coletivo na valorização do espaço público;
- V - Incentivar a fruição dos espaços públicos pela comunidade local;
- VI - Promover a educação ambiental;
- VII - Contribuir para o embelezamento da cidade;
- VIII - Conservar e ampliar áreas permeáveis;
- IX - Preservar a integridade do patrimônio público;
- X - Valorizar o patrimônio ambiental, histórico, cultural, paisagístico, esportivo e arquitetônico de São Paulo.

Art. 3º Para a consecução desses objetivos, as propostas de zeladoria regem-se pelos seguintes princípios:

- I - Disseminação ampla e qualificada de informações;
- II - Transparência;
- III - A parceria entre sociedade civil, terceiro setor, setor privado e poder público;
- IV - Descentralização;
- V - Desburocratização;

- VI - Acessibilidade universal;
- VII - Valorização do financiamento coletivo online como instrumento-chave;
- VIII - Gestão participativa no planejamento do projeto e na execução dos serviços de zeladoria.

Capítulo II - Dos serviços e equipamentos de zeladoria

Art. 4º Entende-se por serviços de zeladoria os seguintes itens:

- I - Conservação e manutenção de pavimentos, jardins, canteiros e galerias;
- II - Conserto de passeios, guias e muretas;
- III - Instalação, conserto, substituição e limpeza de equipamentos públicos e mobiliário urbano;
- IV - Reformas de acessibilidade;
- V - Poda de árvores e arbustos;
- VI - Limpeza de galerias;
- VII - Varrição;
- VIII - Lavagem de calçadas;
- IX - Troca de lixeiras;
- X - Instalação de lixeiras especiais;
- XI - Limpeza de monumentos;
- XII - Limpeza mecanizada;
- XIII - Retirada de entulho;
- XIV - Retirada de faixas e cartazes;
- XV - Reparo da sinalização de trânsito;
- XVI - Pintura;
- XVII - Reparo de guarda corpo;
- XVIII - Manutenção da iluminação pública;
- XIX - Corte de grama;
- XX - Capinação, raspagem, sacheamento e roçada;
- XXI - Nivelamento e recuperação estrutural dos tampões de poços de visita, grelhas de águas pluviais ou bocas de leão e de ventilação caixas de passagem, guias reta, curva, chapéu ou boca de lobo e demais equipamentos de drenagem.
- XXII - Manutenção da fiação aérea;
- XXIII - Substituição da fiação aérea por fiação subterrânea;
- XXIV - Instalação de guaritas;
- XXIV - Outros serviços relacionados.

Capítulo III - Dos equipamentos e mobiliário urbano

Art. 5º Poderão ser objeto das propostas de intervenção desta lei os seguintes itens:

- I - Bancos;
- II - Lixeiras para coleta seletiva;
- III - Equipamentos para exercício físico;
- IV - Hortas comunitárias;
- V - Quiosques;

- VI - Palco para manifestações artísticas;
- VII - Guaritas e equipamentos de segurança;
- VIII - Banheiros públicos;
- IX - Estacionamentos de bicicletas;
- X- Mesas para jogos em parques;
- XI - Parques infantis
- XII - Equipamentos para exercícios físicos e práticas desportivas não formais;
- XIII - Equipamento de apoio às atividades de zeladoria;
- XIV - Pontos de armação para redes de descanso;
- XV - Ponto para ligação de água e luz;
- XVI - Pontos para sinais de internet sem fio;
- XVII - Armários tipo guarda-volumes;
- XVIII - Área destinada para cães ("parcão");
- XIX - Canteiros, praças, jardins, grades, floreiras, muros, faixas de serviço e acesso de passeios públicos;
- XX - Postes de sinalização vertical;
- XXI - Serviços de nivelamento e recuperação estrutural dos tampões de poços de visita;
- XXII - Grelhas de águas pluviais ou bocas de leões e de ventilação e caixas de passagem, guias reta, curva, chapéu ou boca de lobo, sarjeta ou sarjetões e tampas de boca de lobo e demais correções dos dispositivos de drenagem;
- XXIII - Prédios públicos, áreas livres e outros bens públicos;
- XXIV - Outros equipamentos públicos e mobiliários urbanos relacionados.

Capítulo IV- Do cadastramento das empresas

Art. 6º O Poder Executivo realizará o cadastro e autorização das empresas e organizações sociais credenciadas a realizarem os serviços de zeladoria.

§1º O Poder Executivo realizará chamamento público anual para o credenciamento das empresas e organizações sociais.

§2º O Poder Executivo divulgará em sitio eletrônico as pessoas jurídicas autorizadas a realizarem os serviços de zeladoria.

§3º A pessoa jurídica contratada para execução de serviços de zeladoria ou instalação de equipamentos ficará responsável por contatar os órgãos da administração pública direta e indireta competentes e empresas concessionárias quando necessário para a execução do serviço.

§4º Exige-se da pessoa jurídica interessada, para a autorização:

- I - Regularidade registral e nos cadastros perante a Administração municipal;
- II - Ausência de condenação por infração administrativa ambiental ou crime ambiental;
- III - Ausência de pessoa no quadro societário que tenha condenação por infração administrativa ambiental ou crime ambiental.

§5º O Município poderá negar a autorização se perceber alteração societária ou composição societária com o fim de dissimular a existência, no quadro societário, de pessoa que tenha condenação por infração administrativa ambiental ou crime ambiental.

§6º Para manutenção da autorização, a pessoa jurídica que não seja concessionária ou permissionária se submeterá a constante treinamento e aprimoramento, fornecido pelo Município, a respeito das leis ambientais.

§7º A qualquer momento, poderá haver impugnação administrativa, seguindo as regras do processo administrativo, visando a suspensão ou o cancelamento da autorização de determinada pessoa jurídica, de ofício ou por provocação das seguintes pessoas, sem prejuízo das previsões legais pertinentes:

I - Qualquer cidadão paulistano;

II - Outra pessoa jurídica cadastrada;

III - Pela Câmara dos Vereadores, por meio de comissão pertinente;

IV - Entidade do terceiro setor, cuja sede seja no Município e cujo objetivo institucional seja cuidar do meio ambiente e que esteja regularmente há pelo menos dois anos.

Capítulo V- Das parcerias público-privadas para zeladoria

Art. 7º O Poder Executivo autorizará que pessoas físicas ou jurídicas de direito privado interessadas que não sejam concessionárias ou permissionárias celebrem parcerias e realizem a contratação de serviços de zeladoria ou a compra e instalação de equipamentos e mobiliário nos espaços públicos mediante autorização dos órgãos municipais competentes.

Art. 8º A pessoa física ou jurídica pode apresentar, independentemente de convocação e a qualquer instante, à Prefeitura Regional responsável pela área objeto da proposta de zeladoria, requerimento contendo as seguintes informações:

I - Proposta da intervenção que pretende realizar, plano de trabalho, memorial descritivo, cronograma de execução, orçamento detalhado e termos de manutenção periódica;

II - Empresas e entidades do terceiro setor envolvidas na proposta;

III - Indicação dos bens e áreas públicas nos termos desta lei;

IV - Descrição dos serviços de zeladoria e melhorias urbanas, paisagísticas e ambientais, devidamente instruída, conforme norma regulamentadora, com projetos, plantas, croquis, cronogramas e outros documentos pertinentes a serem apresentadas ao setor de projetos da Prefeitura Regional do local de intervenção;

V - Localização de qualquer tipo de suporte fixo ou móvel para jardins comunitários, paisagismo, hortas orgânicas urbanas e permacultura, tais como floreiras, jardineiras, vasos, telas e outros lugares;

VI - Período de vigência da parceria, quando houver;

VII - Demais informações relevantes.

Parágrafo único. Não poderão ser objetos de parceria os bens e áreas públicas já cedidas por qualquer natureza para iniciativas de conservação, ressalvado em caso de prévia anuência.

Art. 9º Recebido o requerimento caberá ao Poder Executivo avaliar a conveniência da Proposta de Zeladoria Coletiva em até 45 dias.

§1º Serão critérios de avaliação a viabilidade técnica do projeto, a salvaguarda da integridade física dos cidadãos, os impactos positivos para a população, a garantia da acessibilidade, a não obstrução dos passeios públicos e os objetivos e princípios desta lei.

§2º Recebido o pedido poderá o Poder Executivo aprovar, fixar prazo para que o interessado promova alterações ou decidir pelo seu arquivamento justificando-o.

Art. 10º O Poder Executivo fica autorizado a permitir a exploração comercial das áreas de intervenção bem como a comercialização ou doação de produtos provenientes destes locais nos limites da legislação vigente.

Capítulo VI - Das plataformas online de financiamento coletivo

Art. 11. O Poder Executivo fica autorizado a realizar chamamento público para criação de um canal de comunicação em plataformas de financiamento coletivo online para financiamento das propostas de zeladoria e intervenções urbanas em geral.

Capítulo VII - Da substituição de fios

Art. 12. O Poder Executivo autorizará que pessoas jurídicas contratem o serviço de instalação de fiação subterrânea na proposta com as empresas concessionárias ou permissionárias de energia elétrica, empresas estatais e privadas prestadoras de serviço que operem com cabeamento aéreo no município.

Parágrafo único. As concessionárias ou permissionárias de energia elétrica, empresas estatais e privadas prestadoras de serviço que operem com cabeamento aéreo na cidade de São Paulo são obrigadas a realizar o alinhamento ou a retiradas dos respectivos fios, cabos e demais equipamentos sempre que não tenham mais utilidade.

Capítulo VIII - Da poda de árvores

Art. 13. As podas de árvores observarão as seguintes condições:

I - A contratação de serviços particulares de poda, corte e remoção de árvores serão realizados, exclusivamente, após laudo técnico circunstanciado pela Prefeitura de São Paulo ou por empresa credenciada e autorizada pela Prefeitura Regional;

II - A pessoa jurídica fica responsável, solidariamente com o contratante, por qualquer infração ambiental cometida;

III - O executor do serviço deve ser empregado ou sócio da pessoa jurídica, vedada a terceirização;

IV - Haverá acompanhamento de engenheiro agrônomo ou biólogo devidamente credenciado;

V - A empresa contratada será responsável em acionar a Companhia de Engenharia e Tráfego, Bombeiros, concessionárias de energia e telefonia, e demais órgãos e empresas necessárias para a execução do serviço.

§ 1º As árvores localizadas nos logradouros municipais que, por doença ou outro motivo relevante, possam vir a colocar em risco a integridade física das pessoas ou causar dano ao patrimônio público ou privado, deverão ser removidas e substituídas por outras, de espécies escolhidas entre aquelas adequadas ao local, conforme critérios técnicos fixados pela Prefeitura Regional.

§ 2º Instituições técnicas e científicas poderão contribuir, através da celebração de parcerias com a Prefeitura Regional, para o desenvolvimento de meios de combate às doenças que afligem as árvores plantadas em ambiente urbano, assim como para o desenvolvimento de formas eficazes de contenção, sobretudo por meio de medidas de engenharia, para manter erguidos e seguros os espécimes cuja idade ou beleza lhes garanta a condição de patrimônio paisagístico do Município.

Art. 14. Fica o Poder Executivo, através da Secretaria Municipal do Verde e Meio Ambiente, autorizado a disponibilizar formas de pessoas físicas ou jurídicas realizarem o cadastro de mudas de árvores de porte arbóreo por georreferenciamento situados em logradouro e passeio público.

Capítulo IX - Das empenas cegas

Art. 15. Fica o Poder Executivo, através das Prefeituras Regionais, autorizado a cadastrar as empenas cegas do município para permitir a instalação de jardins verticais, obras artísticas ou painéis de energia solar.

§ 1º Entende-se por empena cega a face externa da edificação que esteja situada na divisa do imóvel e não apresente aberturas destinadas à iluminação, ventilação e insolação.

§ 2º Quando da instalação ou retirada do jardim vertical, obra artística ou painel de energia solar, a empena cega deverá ser totalmente recuperada.

§ 3º Será permitida a instalação de mensagem indicativa na rua do local da empena cega conforme legislação municipal vigente.

Art. 16. Os imóveis urbanos já edificados com (05) ou mais pavimentos, e que tenham face denominada empena cega já cadastrada pelo município deverá apresentar o plano de intervenção conforme artigo 8º desta lei para instalação do jardim vertical, obra artística ou painel de energia solar.

Capítulo X - Da agricultura urbana e periurbana

Art. 17. Fica o Poder Executivo autorizado a criar programa de valorização de agricultura urbana e periurbana para estimular a criação e aprimoramento de hortas, fomentar iniciativas coletivas em terrenos públicos e particulares, estimular a criação de hortas escolares com objetivo principal de contribuir para a inclusão social da população de baixa renda.

Art. 18. As seguintes atividades serão valorizadas:

I - Produção agroecológica de hortaliças, frutas, ervas medicinais e criação de pequenos animais:

II - Formação e capacitação dos envolvidos:

III - Articulação de redes e eventos de agroecologia e agricultura urbana e periurbana;

IV - Comercialização e doação com preferência local.

Capítulo XI - Do desconto no IPTU

Art. 19. A Prefeitura do Município de São Paulo facultará ao contribuinte a dedução do valor do município que financiar os serviços de zeladoria, no exercício do ano subsequente, no limite de até 10 (dez) UFMs - Unidade Fiscal do Município de São Paulo no imóvel por ele indicado, do valor devido a título do Imposto Predial e Territorial Urbano (IPTU).

§1º Se o valor aplicado pelo município no financiamento coletivo for superior ao imposto, a isenção será concedida nos anos posteriores.

§2º Os interessados em obter o benefício tributário devem protocolar o pedido e sua justificativa no órgão competente que venha a ser designado pelo Poder Executivo, contendo o comprovante do valor investido na plataforma, comprovante do projeto de zeladoria finalizado e demais comprovantes necessários.

§3º O valor do incentivo será dedutível integralmente no ano seguinte à aprovação do pedido.

§4º O incentivo fiscal desta Lei apenas será concedido aos contribuintes quites com suas obrigações tributárias para com o município.

§5º O benefício será revogado e o respectivo valor do incentivo deverá ser restituído aos cofres municipais, acrescido dos encargos legais previstos na legislação municipal, quando houver dolo, fraude, simulação, informações inexatas por parte do município ou quando não forem fornecidas as informações solicitadas pelos órgãos competentes responsáveis pela fiscalização.

Capítulo XII - Disposições finais

Art. 20. As pessoas físicas ou jurídicas respondem solidariamente pela realização das intervenções descritas nesta lei, bem como quaisquer danos deles decorrentes causados à Administração Pública Municipal e a terceiros.

Art. 21. O inciso X do art. 9º, X da Lei nº 14.233, de setembro de 2006, passa a ter a seguinte redação:

"Art.9º.....

X - nos muros e paredes de lotes públicos ou privados, edificados ou não"

Art. 22. Revoga-se o art. 14º da Lei nº 14.233 de setembro de 2006.

Art. 23. O Poder Executivo Municipal, regulamentará a presente Lei, no que couber no prazo de 90 dias, contados da data de sua publicação.

Art. 24. As despesas decorrentes da execução desta lei correrão por conta das dotações orçamentárias próprias, suplementadas, se necessário.

Art. 25. Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação.

Sala das Sessões.

Às Comissões competentes"

Este texto não substitui o publicado no Diário Oficial da Cidade em 07/03/2018, p. 85-86

Para informações sobre este projeto, visite o site www.camara.sp.gov.br.