

 @e\_parlamento

 /eparlamento



# ESCOLA DO PARLAMENTO

CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO PAULO



**CÂMARA MUNICIPAL DE  
SÃO PAULO**

[www.camara.sp.gov.br/escoladoparlamento](http://www.camara.sp.gov.br/escoladoparlamento)

Twitter: @E\_Parlamento

Facebook: /eparlamento

- Vínculo entre Políticos e Representantes: a Conexão Eleitoral



| Cargo              | Eleitos | Candidatos* |
|--------------------|---------|-------------|
| Presidente         | 1       | 12          |
| Vice-Presidente    | 1       | 12          |
| Governador         | 27      | 176         |
| Vice-Governador    | 27      | 186         |
| Prefeito           | 5570    | 16953       |
| Vice-Prefeito      | 5570    | 16953       |
| Senador            | 81      | 185         |
| 1º Suplente        | 81      | 209         |
| 2º Suplente        | 81      | 214         |
| Deputado Federal   | 513     | 7137        |
| Deputado Estadual  | 1059    | 17004       |
| Vereador           | 57842   | 463375      |
| Total              | 70853   | 522416      |
| * Candidatos aptos |         |             |



## Democracia

- O governo do povo é exercido por ele diretamente ou indiretamente por um sistema de representantes eleitos em eleições justas e livres e regulares.



## Democracia

- O governo do povo é exercido por ele diretamente ou indiretamente por um sistema de representantes eleitos em eleições justas e livres e regulares.



- Representação não é condição necessária para a democracia
- Representação não é condição suficiente para a democracia
- Representação é uma condição operacional em democracias reais



- O ideal da representação:
- Idade Média – Igreja Católica e paróquias
- Representação enquanto espelho
- Representação enquanto mandato
- John Stuart Mill, a assembleia seria uma miniatura do eleitorado, uma amostra deste.



- Representação enquanto mandato:
- Na concepção da representação enquanto mandato os cidadãos elegem um programa e não o candidato. O candidato deve apenas assegurar o cumprimento deste programa. Ele deve apenas refletir as preferências de seus eleitores.



- Representação enquanto mandato:
- Teorias Sociológicas da representação
- Família e grupos sociais
- Representação de classe
- Choque entre teoria e realidade.



- Mudança do foco: coletivo → indivíduo
- Inspiração na microeconomia
- Atores racionais agem buscando maximizar sua utilidade



## Conexão Eleitoral

- David Mayhew (1971) “Conexão Eleitoral”
- Representantes procuram, antes de tudo, se reeleger.
- A reeleição pauta o comportamento dos políticos.



## Conexão Eleitoral

- Representantes procuram, antes de tudo, se reeleger.
- Nos Estados cerca de 90% dos membros da câmara dos deputados se candidatam a reeleição
- No Brasil 76% dos deputados que estavam com mandato em 2014 tentaram se reeleger.



## Conexão Eleitoral

- Representantes procuram, antes de tudo, se reeleger.
- Os representantes tem controle sobre as chances de se reeleger?
- Partidos vs. Candidatos
- Nos EUA candidatos têm maior autonomia



## Conexão Eleitoral

- Os representantes tem controle sobre as chances de se reeleger?
- Desempenho nacional menos importante que Desempenho no Distrito
- Políticos teriam como influir nos votos no distrito



## Conexão Eleitoral

- Os representantes tem controle sobre as chances de se reeleger?
- Diferencial Esperado do Incumbente:
- Diferença percebida por atores relevantes entre o que um incumbente fará se reconduzido ao posto e o que um oponente faria.



## Conexão Eleitoral

- Os representantes tem controle sobre as chances de se reeleger?
- Diferencial Esperado do Incumbente:
- Atores relevantes não são apenas eleitores, mas qualquer ator que tenha recursos que possam ser traduzidos em votos: dinheiro, endossos, capacidade organizacional, etc.



## Conexão Eleitoral

- Os representantes tem controle sobre as chances de se reeleger?
- Diferencial Esperado do Incumbente:
- Como os eleitores têm pouca consciência do que se passa no congresso e das ações de seu congressista este privilegiará atores que podem formar uma impressão sobre ele e que detenham outros recursos além do voto.

## Conexão Eleitoral

- Os representantes tem controle sobre as chances de se reeleger?
- Diferencial Esperado do Incumbente:
- Como os eleitores têm pouca consciência do que se passa no congresso e das ações de seu congressista este privilegiará atores que podem formar uma impressão sobre ele e que detenham outros recursos além do voto.

## Conexão Eleitoral

- Quais são os recursos que os políticos podem usar para se reeleger?
- Para Mayhew são três os tipos de ação:
  - Propaganda;
  - Reinvidicação de crédito;
  - Tomada de posição.



## Conexão Eleitoral

- Quais são os recursos que os políticos podem usar para se reeleger?
- Propaganda:
  - trabalhar a imagem do político, com mensagens sem conteúdo mais polêmico ou ideológico, junto aos atores relevantes.
  - presença em casamentos, batizados, velórios, inaugurações, discursos (voz do Brasil), entrevistas (papagaios de pirata).



## Conexão Eleitoral

- Quais são os recursos que os políticos podem usar para se reeleger?
- Reivindicação de Crédito:
  - atuar para que os atores relevantes acreditem que ele é o responsável por ações do governo que os beneficiem.
  - Envolve especialmente conseguir benefícios particularistas para sua base.



## Conexão Eleitoral

- Quais são os recursos que os políticos podem usar para se reeleger?
- Benefícios particularistas – também chamados de políticas distributivas – têm duas características:
  - a) o benefício deve ser entregue a um indivíduo, grupo, região onde o político é reconhecido como o único provedor possível.
  - b) o benefício deve ser claramente vinculada à ação do político (PBF não vale). Os benefícios vão desde favores, com o político atuando como um “despachante”, passando por isencões específicas de



## Conexão Eleitoral

- Quais são os recursos que os políticos podem usar para se reeleger?
- Tomada de posição:
  - tornar públicas posições que se alinhem com posições populares por meio do voto, discursos e entrevistas.



## Conexão Eleitoral

- Quais são as consequências destas premissas?
- Congresso nos EUA funcionaria para garantir recursos para os políticos: comissões.
- O comportamento seria puramente individual já que adotar as diretrizes de um partido poderia levar a atitudes impopulares.
- Particularismo, lentidão nas decisões, impasses.



## Conexão Eleitoral no Brasil

- A influência de Mayhew chegou ao Brasil e foi aplicada quase *ipsis literis*:
  - partidos não teria importância;
  - políticos também adotariam posições individualistas negociando benefícios particularistas para suas bases;
  - Presidentes teriam que negociar projeto a projeto com os congressistas que trocariam votos por favores.
  - Os custos da governabilidade seriam altíssimos.
  - Impasses seriam inevitáveis.



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Conexão eleitoral e clientelismo
  - Clientelismo está ligado à ideia de atraso.
  - Relação política comum em formações econômicas pré-capitalistas onde as trocas econômicas assumiam caráter pessoal.
  - Em sociedades modernas predominam trocas informais e o universalismo de procedimentos.
  - Em países como o Brasil, chamados de países de capitalismo periférico, o capitalismo moderno e o “universalismo de procedimentos” conviviam com as formas pré-capitalistas.
  - Gramáticas Políticas: Edson Nunes



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Conexão eleitoral e clientelismo
  - A noção de clientelismo apareceu ligada a sociedades rurais.
  - Camponeses seriam totalmente dependentes dos patrões.
  - Esses seriam responsáveis por prover os bens públicos necessários (escola, médicos, habitação, etc). Em troca os camponeses ofereceriam serviços e lealdade aos patrões.



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Conexão eleitoral e clientelismo
  - Trocas Generalizadas vs. Trocas Específicas.
  - “Em sociedades sincréticas, como a brasileira e a italiana, a lógica da troca generalizada é transferida para as associações, instituições políticas, agências públicas, partidos políticos, cliques e facções” (Edson Nunes, pg. 29).



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Conexão eleitoral e clientelismo
- Associações, partidos, agências públicas fariam a ponte entre a sociedade e o Estado.
- Os clientes teriam acesso a bens públicos providos por elas em troca de seu voto.
- Nesta visão, para um político se reeleger ele deve estabelecer uma rede de clientela com essas organizações.



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Clientelismo e Coronelismo
  - “Completamente analfabeto, ou quase, sem assistência médica, não lendo jornais, nem revistas, nas quais se limita a ver as figuras, o trabalhador rural, a não ser em casos esporádicos, tem o patrão na conta de benfeitor. E é dele, na verdade, que recebe os únicos favores que sua obscura existência conhece. Em sua situação, seria ilusório pretender que esse novo pária tivesse consciência do seu direito a uma vida melhor e lutasse por ele com independência cívica. O lógico é o que presenciamos: no plano político, ele luta com o “coronel” e pelo “coronel”. Aí estão os custos de



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Clientelismo e Coronelismo
  - “Finalmente, a abolição do regime servil e, depois, com a República, a extensão do direito do sufrágio deram importância fundamental ao voto do trabalhador rural. Cresceu, portanto, a influência política dos donos de terra, devido à dependência dessa parcela do eleitorado, consequência direta de nossa estrutura agrária, que mantém os trabalhadores da roça em lamentável situação de incultura e abandono. Somos, nesse particular, legítimos herdeiros do sistema colonial da grande exploração agrícola, cultivada pelo braço escravo e produtora de matérias-primas e gêneros alimentícios



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Clientelismo e Coronelismo e Presidencialismo de Coalizão
- Presidente com amplos poderes é obrigado a formar coalizões de governo, pois as regras eleitorais fazem com que o Congresso seja muito fragmentado.



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Clientelismo e Coronelismo e Presidencialismo de Coalizão
  - “Não creio que o fisiologismo e o clientelismo sejam intrínsecos ao regime de governança. Eles são componentes do padrão de relacionamento entre partidos e eleitores, portanto um dado sociológico. Se os partidos majoritários logram conquistar essa maioria por meio desse tipo de mecanismo de manipulação do eleitor despossuído e não há alternativas competitivas em muitos redutos, a relação entre a maioria legislativa e o Executivo terá, de fato, um elevado grau de propensão ao fisiologismo e ao clientelismo. Mas seria assim se governo não fosse de coalizão” (Abranches, 1988)



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Clientelismo e Coronelismo e Presidencialismo de Coalizão
- A sobrevivência do “coronelismo” na forma de clientelismo, teria como contrapartida a fragilidade dos partidos.
- No Brasil os partidos não exerceriam a função de intermediários entre a vontade popular e o Estado.
- Políticos teriam redutos eleitorais e se preocupariam apenas em atender esses redutos com benefícios particulares.



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Interlúdio:
- Presidencialismo vs Parlamentarismo
  - Separação de poderes
  - Mandato fixo
- No Brasil, além da separação de poderes, teríamos um parlamento atrasado, composto por oligarquias rurais, que conseguiriam seus votos por meio do clientelismo.



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Crítica a Mayhew
- O argumento de Mayhew tem grande apelo. Ele parece corresponder ao senso comum sobre o funcionamento do Congresso. No entanto, ele perde de vista um problema fundamental da política. O problema de como agregar preferências individuais em escolhas coletivas



 @e\_parlamento

 /eparlamento



# ESCOLA DO PARLAMENTO

CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO PAULO



**CÂMARA MUNICIPAL DE  
SÃO PAULO**

## Conexão Eleitoral no Brasil

- Dilema do Prisioneiro
  - Trabalhadores no Yangtze
  - Empreendedor
  - Leviathan
  - Todas estas são soluções para o DP que envolvem a criação de uma autoridade central.



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Dilema do Prisioneiro
  - Recursos à disposição dos representantes são escassos
  - Se um grupo de congressistas conseguir se organizar e controlar as regras do congresso eles conseguirão impedir que seus adversários obtenham algum recurso
  - Para isso eles devem atuar em comum, mesmo que isso, ocasionalmente, vá contra seus interesses particulares.
  - Para garantir que ninguém “fuja da raia” os políticos delegam poder para o líder que pode, então punir

## Conexão Eleitoral no Brasil

- Importância dos Partidos
  - Figueiredo e Limongi onde os autores mostravam que a mesma delegação de poder identificada por Cox e McCubins ocorria na Câmara dos Deputados.
  - As lideranças partidárias têm grande poder e a governabilidade é assegurada não por negociações individuais, mas sim por negociações entre o presidente e os líderes partidários.



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Visões alternativas
- “A partir de análises recentes que argumentam que o presidencialismo é menos favorável à construção de uma democracia estável do que os sistemas parlamentares, este artigo argumenta que as combinações de um sistema multipartidário e do presidencialismo são especialmente hostis à democracia estável. Nenhuma das democracias estáveis do mundo (definidas como aquelas que têm existido por pelo menos 25 anos consecutivos) tem essa



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Visões alternativas
  - Figueiredo e Limongi:
  - Executivo domina congresso (> 70% das leis)
  - Executivo tem grande sucesso eleitoral (> 80%)
  - Congresso brasileiro não tem desempenho pior do que democracias em países com outros sistemas de governo



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Visões alternativas
  - Barry Ames:
  - Presidente tem sucesso por que controla execução de emendas orçamentárias.
  - Parlamentares usam emendas para beneficiar suas bases;



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Visões alternativas
- “As emendas individuais não são privilegiadas pelo Legislativo. Os regulamentos internos do Congresso garantem às emendas coletivas e às das relatorias a apropriação da maior parcela dos recursos alocados. Emendas individuais representam uma pequena parcela da intervenção legislativa na alocação final dos recursos (pouco mais de 15% do total das emendas). E isso ocorre sem a intervenção do Executivo. Ou seja, como essa é uma decisão



## Conexão Eleitoral no Brasil

- Visões alternativas
- A literatura recente não nega a importância do vínculo pessoal entre políticos e suas bases.
- O que essa nova literatura aponta é para a importância dos partidos na explicação do comportamento dos políticos.
  - Os partidos controlam as principais posições de poder na Câmara
  - Lideranças partidárias que negociam posições no governo ao firmar coalizões
  - Lideranças que montam a lista de candidatos
  - São elas que decide as políticas de coligações

